



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10
tel.: (017) 859 00 50 www.rzeszow.rio.gov.pl

pr. Kowal - Kępczyński

URZĄD GMINY GORZYCE
Wpłynęło - Kancelaria Ogólna
Data 15-12-2014
Nr Rejestru *1766* RPPI *14*
Ilość załączników

UCHWAŁA NR XIV / *400* / 2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie: *Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Gorzyce na rok 2015, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Stanisław Biesiadecki - przewodniczący
2. Halina Bańska - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Gorzyce na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie z uwagami.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Gorzyce Zarządzeniem Nr 115/2014, z dnia 14 listopada 2014 roku „w sprawie przedłożenia projektu budżetu Gminy na 2015 r. oraz wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2022”, postanowił projekt uchwały budżetowej na rok 2015 przedłożyć Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 14 listopada 2014 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi nie w pełni spełnia wymogi formalne określone w uchwale Rady Gminy Gorzyce Nr L/328/10, z dnia 31 sierpnia 2010 roku „w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości uchwalania budżetu”.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa. Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów.

Prognozowane dochody budżetu ustalono w szczególności według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na grupy wydatków, tj. zasadniczo zgodnie z wymogami przepisu art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy zaplanowano na kwotę 34.736.974,05 zł., wydatki natomiast na kwotę 33.438.494,05 zł. Planowany budżet wykazuje nadwyżkę na kwotę 1.298.480 zł., z przeznaczeniem na spłatę rat zaciągniętych kredytów i pożyczek w latach ubiegłych.

Planowane wydatki bieżące budżetu nie przekraczają kwoty planowanych dochodów bieżących, zatem warunek określony w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony.

W § 2 ust. 3 ustalono roczne limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

W § 3 ustalono rezerwy ogólną i celowe budżetu. Rezerwy celowe planowane są na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na odprawy emerytalne pracowników jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 222 ust. 2 pkt. 1 rezerwy celowe mogą być tworzone w budżecie j.s.t. na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być określony w okresie opracowywania budżetu j.s.t. Podział powyższych wydatków na szczegółowe pozycje klasyfikacji budżetowej z uwagi na znane ich przeznaczenie jest możliwy na etapie opracowania budżetu, a zatem planowanie rezerw celowych z tego tytułu nie znajduje podstaw prawnych.

W treści § 4 uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych.

W § 5 oraz załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały budżetowej.

W § 6 ustalono dotacje udzielone z budżetu gminy podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych, zgodnie z załącznikiem Nr 2 do uchwały.

Zaplanowane w ww. załączniku nr 1, dotacje celowe na wydatki na dotacje dla mieszkańców w rozdziale 90015 winny być zaklasyfikowane do rozdz. 90019, czyli tak samo jak w wydatkach budżetu.

W § 7 określono szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw oraz wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy określonych w § 7 ust. 2 planowanych dochodów i wydatków ze środków Gminnego Programu Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Planowane dochody z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych stanowią kwotę 182.000zł., natomiast ustalone wydatki na realizację zadań określonych w GPPiRPA w kwocie 84.000 zł., oraz Program Przeciwdziałania Narkomanii w kwocie 7.000zł., oraz z budżetu gminy 5.000zł. Podane wartości wydatków odpowiadają wyłącznie kwotom dotacji z wydatków budżetu, bez pozostałych wydatków na realizację powyższego programu. W tym zakresie należy dokonać korekty zapisów stosownie do faktycznie planowanych dochodów i wydatków budżetu.

Zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420, ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, zgłoszonych we wniosku, będących zadaniami własnymi gminy, służących poprawie warunków życia mieszkańców i zgodnych ze strategią rozwoju gminy. W załączonym do projektu uchwały budżetowej uzasadnieniu brak informacji na temat planowanych przedsięwzięć tego funduszu. Sposób przedstawienia powyższych danych nie daje możliwości pełnej oceny ich prawidłowości.

W § 7 (§ 2 x ta sama numeracja) poprawnie zaplanowano upoważnienia dla Wójta Gminy dotyczące zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy, do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy, dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, z wyłączeniem zmian między działami oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych, z wyłączeniem zmian między działami.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono zbędny Załącznik nr 3, stanowiący wykaz wydatków majątkowych na rok 2015 nie znajdujący podstaw w ww. uchwale organu stanowiącego.

Do projektu budżetu zostały dołączone objaśnienia, nie spełniające w pełni wymagań określonych w uchwale rady gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej w zakresie uzasadnienia. Nie zawiera ono bowiem zestawień tabelarycznych dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, o których mowa w § 3. ww. uchwały „w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości uchwalania budżetu”. Brak również materiałów informacyjnych.

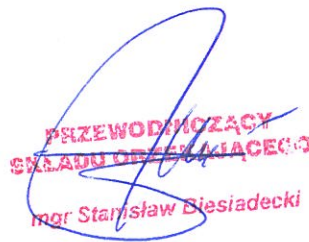
Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, iż po usunięciu stwierdzonych nieprawidłowości mogą one stanowić materiał do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2015 rok.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a


PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Stanisław Biesiadecki

